

PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE EXTRANJERIA Y PASE DE FRONTERAS, por Luis de la Morena y de la Morena.

Páginas

1. INTRODUCCION	9
2. EXTRANJERIA :	
2,1 DELIMITACIÓN DEL TEMA. SU REGULACIÓN	9
2,11 Idea general	9
2,12 Tratamiento conjunto de las cuestiones sustantivas y de las procesales	10
2,13 Atención preferente, aunque no exclusiva, a las normas de Derecho administrativo	12
2,14 Desbordamiento del ámbito competencial del Ministerio de la Gobernación	13
2,15 Encuadramiento y conexiones con el orden público	17
2,16 La condición legal de extranjero de los destinatarios	17
2,17 Regulación	19
2,171 Norma común o básica	20
2,172 Normas complementarias y especiales	20
2,1721 Entrada de extranjeros	20
A) Normas internas	20
B) Tratados o Convenios internacionales	21
2,1722 Permanencia de extranjeros en territorio nacional	22
A) Normas internas	22
B) Tratados o Convenios internacionales	22
2,1723 Salida de extranjeros	22
A) Normas internas	22
B) Tratados o Convenios internacionales	23
2,173 El problema de la incidencia de la LPA	23
2,2 EL EXTRANJERO	23
2,21 La extranjería, a diferencia de la nacionalidad, no es un estado civil	23
2,22 Derechos y obligaciones de los extranjeros, en general: factores que los determinan	26
2,221 La compartimentación del género humano en grupos política y jurídicamente independientes, cuando no hostiles	26
2,222 La común naturaleza humana y su reflejo en ciertos principios jurídicos naturales o universales	28
2,223 La prevalencia de los intereses del Estado de acogida y de sus nacionales	30

	Páginas
2,224 La naturaleza pública o privada de los respectivos derechos y obligaciones	31
2,225 El grado de arraigo o vinculación del extranjero en y con el Estado de residencia	33
2,226 El debido respeto a los hábitos jurídicos de los extranjeros y a sus menores posibilidades de defensa.	34
2,227 La causa de la entrada y, en su caso, de la permanencia del extranjero en el país de acogida	37
2,228 La existencia de regímenes especiales derivados de estipulaciones internacionales	39
2,3 POSICIÓN JURÍDICA DEL EXTRANJERO SEGÚN LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA.	43
2,31 En el ámbito del Derecho civil	43
2,32 En el ámbito del Derecho mercantil	46
2,33 En el ámbito del Derecho laboral	47
2,34 En el ámbito del Derecho procesal	50
2,35 En el ámbito del Derecho penal	51
2,36 En el ámbito del Derecho político	52
2,37 En el ámbito del Derecho administrativo	56
2,371 Minas	56
2,372 Enseñanza	57
2,373 Contratación administrativa	58
2,374 Caza, armas y explosivos	59
2,375 Condecoraciones	59
2,376 Entrada, permanencia y salida del territorio nacional.	59
2,4 LOS SERVICIOS DE EXTRANJERÍA	60
2,41 Organización	60
2,42 Potestades sancionadoras	61
2,43 Tasas y exacciones devengables	61
2,44 Clasificación y registro de extranjeros	62
2,5 ENTRADA DE EXTRANJEROS	65
2,51 Entrada normal	65
2,511 Necesidad de pasaporte	65
2,5111 Regla general	65
2,5112 Procedimiento	65
2,5113 Excepciones	65
A) Sin necesidad de Convenio previo	65
B) Mediante Convenio previo	70
2,512 Visado del pasaporte por los Agentes diplomáticos o consulares de España en el extranjero	71
2,5121 Idea general	71
2,5122 Procedimiento	72
A) Solicitantes	72
B) Organos autorizantes	73
C) Trámites	73
2,513 Controles establecidos a la entrada	74

	Páginas
2,52 Entrada anormal	75
2,521 Entrada clandestina o por lugar no habilitado	75
2,522 Entrada sin pasaporte o sin visado	75
2,523 Entrada de refugiados, prófugos o delincuentes	76
2,6 PERMANENCIA DE EXTRANJEROS EN TERRITORIO NACIONAL	76
2,61 Permanencia inferior a seis meses	76
2,611 Visado de presentación	76
2,6111 Alcance de su obligatoriedad de su exigencia.	76
2,6112 Tiempo de permanencia a que da derecho.	77
2,6113 Procedimiento para la obtención del visado de presentación y, en su caso, de la autori- zación de permanencia	77
2,612 Obligaciones de los propietarios de establecimientos de hospedaje y asimilados	79
2,62 Permanencia superior a seis meses	80
2,621 Supuesto general	80
2,6211 Obligatoriedad de obtener la autorización de residencia	80
2,6212 Procedimiento para la obtención de la au- torización de residencia	80
A) Interesado	80
B) Órgano competente	83
C) Trámites	83
2,622 Supuesto especial: autorización de residencia a ex- tranjeros que quieran trabajar en España	91
2,7 SALIDA DE EXTRANJEROS	93
2,71 Salida normal	93
2,72 Salida anormal	94
2,721 Carencia de pasaporte, visado o documentos susti- tutorios	94
2,722 Expulsión	94
2,7221 Concepto	94
2,7222 Causas de expulsión	95
A) Consignadas en el Real Decreto de Ex- tranjería de 17 de noviembre de 1852 ...	95
B) Consignadas en la Ley de Asilo Territo- rial de 4 de diciembre de 1855	96
C) Consignadas en diversas Reales Ordenes del Ministerio de la Gobernación	96
D) Consignadas en la Ley de Vagos y Ma- leantes de 4 de agosto de 1933 (modi- ficada por Ley de 15 de julio de 1954) ...	96
E) Consignadas en el Decreto de 4 de oc- tubre de 1935	97
F) Consignadas en la LOP y disposiciones complementarias	97

	Páginas
2,7223 Procedimiento de expulsión	98
A) Particular	98
B) Organo competente	98
C) Trámites	99
2,7224 Recursos	104
A) Recursos administrativos	104
B) Recursos judiciales	105
2,723 Extradición	106
2,7231 Concepto	106
2,7232 Procedimiento de extradición	107
A) Interesados	107
B) Organo competente	108
C) Trámites	108
2,7233 Recursos	110
2,724 Salida de apátridas provistos de pasaporte especial.	111
 3. PÁSE DE FRONTERAS :	
3,1 EL PASAPORTE	111
3,11 Concepto	111
3,111 Definición	111
3,1111 Es un documento ajustado a unas especificaciones uniformes que afectan a su formato y contenido	112
3,1112 Se expide a favor de personas físicas	112
3,1113 Se expide por las autoridades competentes del Estado a que el titular pertenece	112
3,1114 Certifica sobre la identidad, nacionalidad y carencia de antecedentes penales del titular.	112
3,1115 Autoriza la salida de su titular del territorio nacional y el regreso a él	113
3,1116 Es un título del que deriva una orden o mandato a las autoridades diplomáticas y consulares del Estado a que el titular pertenece para que lo protejan en los términos de los Derechos interno e internacional, y una recomendación a las autoridades extranjeras para que lo acojan benévolaente en su territorio	114
3,112 Delimitación de otras figuras afines	115
3,1121 Permisos de importación o exportación	115
3,1122 «Salvoconductos» y otros pasaportes internos.	115
3,1123 El llamado «pasaporte militar»	115
3,12 Naturaleza	115
3,121 Acto administrativo de autorización	116
3,1211 Planteamiento general	116
3,1212 Derecho español	116

	Páginas
3.122 Acto certificativo de carácter credencial y comendaticio	118
3.13 Clases de pasaportes	118
3.131 Por razón del ámbito territorial que cubren	118
3.132 Por razón de las autoridades que los expiden	119
3.133 Por razón del número de personas incluidas en el mismo y amparadas por él	119
3.134 Por razón de la condición jurídica del titular	119
3.14 Antecedentes y regulación	120
3.141 Antecedentes	120
3.142 Regulación	122
3.1421 Norma común o básica	122
3.1422 Normas complementarias y especiales	122
3.1423 El problema de la incidencia de la LPA	123
3.2 EXPEDICIÓN DE PASAPORTES ORDINARIOS	123
3.21 Sujetos	123
3.211 Administración pública	123
3.2111 Entidad pública	123
3.2112 Organismo competente para la concesión o renovación	124
3.2113 Organismo competente para la instrucción	125
3.212 Particular	125
3.2121 Capacidad	125
A) Capacidad para ser parte (capacidad de goce)	125
B) Capacidad procesal (capacidad de obrar)	126
3.2122 Legitimación	127
3.2123 Postulación	127
3.22 Elaboración del acto administrativo	129
3.221 Iniciación	129
3.2211 Solicitud	129
3.2212 Presentación	130
3.222 Instrucción	132
3.223 Terminación	133
3.2231 Terminación real o efectiva	133
3.2232 Terminación presunta	134
3.23 Revisión del acto administrativo	135
3.231 Revisión de oficio	135
3.232 Revisión a instancia del particular	135
EXPEDICIÓN DE PASAPORTES NO ORDINARIOS	137
3.31 Pasaportes de emigrantes	137
3.32 Pasaportes de funcionarios públicos	141
3.321 Pasaportes diplomáticos	141
3.322 Pasaportes oficiales	142
3.323 Pasaportes para asuntos particulares	142
3.33 Pasaportes «Nansen» o de apátridas	142

	Páginas
3,4 DURACIÓN DEL PASAPORTE	144
3,41 Pasaportes ordinarios	144
3,42 Pasaportes no ordinarios	145
4. CONCLUSIONES :	
4,1 EXTRANJERÍA	146
4,2 PASE DE FRONTERAS	148
5. BIBLIOGRAFIA	151
6. LEGISLACION	154
PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO, por Luis Enrique de la Villa.	
1. INTRODUCCION :	
1,1 NORMAS COMUNES Y NORMAS PROFESIONALES	247
1,2 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS CONVENIOS COLECTIVOS SINDICALES Y DE LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO	249
1,3 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS DE RÉGIMEN INTERIOR	250
1,4 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS ESTATUTOS DE PERSONAL	250
2. LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO COMO NORMAS PROFESIONALES :	
2,1 EL MONOPOLIO ESTATAL EN LA FIJACIÓN DE CONDICIONES LABORALES, A TRAVÉS DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO	251
2,2 NATURALEZA JURÍDICA DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO	255
2,3 AMBITOS DE APLICACIÓN DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO	264
2,31 Ambito geográfico	264
2,32 Ambito temporal	266
2,33 Ambito funcional	266
2,34 Ambito personal	270
2,35 El principio de unidad de empresa	273
3. PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE REGLAMENTACIONES DE TRABAJO :	
3,1 IDEAS GENERALES	278
3,11 Regulación	278
3,12 Naturaleza	278
3,2 PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN EN SENTIDO ESTRICTO	284
3,21 Sujetos	284
3,211 Administración Pública	284
3,212 Particular	285
3,22 Confección de la norma	285
3,221 Iniciación	285
3,222 Desarrollo	288
3,223 Terminación	291
3,2231 Aprobación de la propuesta	291
3,2232 Publicación y entrada en vigor	293

	Páginas
3,23 Revisión en vía administrativa	295
3,231 Revisión de oficio	295
3,232 Revisión a través de recursos	296
3,24 Revisión en vía judicial	298
3,241 Impugnación de las reglamentaciones de trabajo ante la jurisdicción contencioso-administrativa	298
3,242 Particular estudio de la legitimación para la impug- nación contenciosa de las reglamentaciones de tra- bajo	299
3,3 PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN	302
3,4 PROCEDIMIENTO DE EXTENSIÓN	304
3,5 PROCEDIMIENTO DE COORDINACIÓN	306
3,51 Fundamento y límites	306
3,52 Iniciación	307
3,53 Desarrollo	308
3,54 Terminación	309
3,6 PROCEDIMIENTO DE ADAPTACIÓN	310
3,61 Fundamento y límites	310
3,62 Tramitación	310
4. CONCLUSIONES	311
5. BIBLIOGRAFIA	315
6. LEGISLACION	317

**PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE LOS CONVENIOS DE
COLECTIVOS DE TRABAJO Y DE LAS NORMAS DE OBLIGADO
CUMPLIMIENTO**, por Juan Antonio Sagardoy Bengoechea.

1. INTRODUCCION	327
2. LOS CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO :	
2,1 CONCEPTO	328
2,11 Definición	328
2,12 Los principios informantes	329
2,2 NATURALEZA JURÍDICA	335
2,21 Criterios doctrinales	335
2,211 Idea general	335
2,212 Laboralistas	335
2,213 Administrativistas	336
2,22 Examen de la jurisprudencia	337
2,221 Los convenios colectivos son asimilables a preceptos legislativos, aunque con una génesis contractual ...	337
2,222 El convenio colectivo es un acto-regla, de marcado carácter público	338
2,223 Los convenios colectivos son actos complejos con homologación estatal	338
2,224 Son pactos normativos, confirmados por el Estado.	339

	Páginas
2,23 Postura que se mantiene	339
2,231 Convenio colectivo sindical de trabajo	339
2,232 La aprobación administrativa es un requisito de eficacia del convenio ya perfeccionado	342
2,3 REGULACIÓN	345
2,4 CLASES	346
2,41 Idea general	346
2,42 Examen de algunas de las especies citadas	346
2,421 Convenio originado por denuncia de otro anterior ...	346
2,422 Convenio originado por un conflicto colectivo	348
2,423 Convenios de empresa o de ámbito superior	350
3. PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION Y APROBACION DE LOS CON- VENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO :	
3,1 CONCEPTO Y NATURALEZA	351
3,2 SUJETOS	351
3,21 Organización Sindical	351
3,22 Administración pública	352
3,23 Empresarios y trabajadores	352
3,3 PROCEDIMIENTO (SINDICAL) DE ELABORACIÓN DEL CONVENIO	353
3,31 Actuaciones previas : autorización sindical de las delibe- raciones	353
3,311 La llamada «propuesta de iniciación»	353
3,3111 Concepto y naturaleza	353
A) Concepto	353
B) Naturaleza	353
3,3112 Sujetos	357
A) Sujetos proponentes	357
B) Destinatario de la propuesta	358
3,3113 Contenido	358
A) La modificación del artículo 11, RCC ...	358
B) Contenido general y específico	359
3,3114 Efectos	360
A) De la no presentación de la «propuesta».	360
B) Efectos de la «propuesta» defectuosa ...	362
3,312 Informes	363
3,313 Decisión sindical	363
3,3131 Aprobación o desestimación de la «propuesta».	363
3,3132 El problema del silencio de la Autoridad sindical	366
3,314 Comunicación de la decisión	366
3,315 Impugnación de la decisión sindical	366
3,32 Iniciación	367
3,321 Nombramiento de la Comisión deliberante	367

	Páginas
3,3211 Su composición	367
3,3212 Del Presidente	367
A) Nombramiento	367
B) Funciones	368
3,3213 De los Vocales	368
3,3214 De los Asesores	368
3,3215 Del Secretario	368
A) Nombramiento	368
B) Funciones	369
3,322 Convocatoria	369
3,33 Desarrollo	369
3,331 Constitución de la Comisión	369
3,332 Deliberaciones	369
3,3321 De la asistencia a las sesiones	369
3,3322 Del desarrollo de las deliberaciones	370
3,3323 Del buen orden de las reuniones	371
3,3324 De las actas de las distintas sesiones	372
3,34 Terminación	372
3,341 Terminación normal: acuerdo de las partes	372
3,3411 Tramitación ordinaria	372
3,3412 La cláusula de repercusión en precios	373
A) Actuación de las partes	373
B) Intervención sindical	374
C) Aprobación o desaprobación de la cláusula	374
3,342 Terminación anormal: suspensión de las deliberaciones	375
3,3421 Idea general	375
3,3422 Dolo, fraude o coacción	376
3,3423 Imposibilidad de llegar a un acuerdo	379
3,4 PROCEDIMIENTO (ADMINISTRATIVO) DE APROBACIÓN DEL CONVENIO	380
3,41 Supuestos de desacuerdo en la fase sindical	380
3,42 Supuesto de acuerdo en la fase sindical	380
3,421 Competencia	380
3,422 Aprobación del convenio	382
3,4221 Idea general	382
3,4222 La aprobación modificativa	383
3,423 Desaprobación del convenio	384
3,4231 Causas de ineficacia del convenio	385
A) Idea general	385
B) No haber observado las normas reglamentarias en la tramitación del convenio.	385
C) Que el convenio contenga disposiciones que menoscaben los derechos que las disposiciones legales conceden a los trabajadores	385



	D) Incluir en el convenio a empresas no comprendidas en las Reglamentaciones laborales que sirven de base	386
	E) Establecer pactos que supongan una transgresión de las disposiciones legales relativas a las facultades de las empresas respecto a la organización del trabajo o contrarias a las exigencias del progreso económico y de la productividad	387
	F) Comprender prescripciones que atenten a la cooperación de los elementos personales de la empresa y los imperativos de la disciplina y de la paz social	387
	G) Incluir cláusulas que desconozcan, restrinjan o sustituyan las facultades que el ordenamiento concede a las autoridades y funcionarios del Estado	388
	H) No hacer referencia a la posible repercusión en precios, o a la aprobación, en su caso, de la Comisión Delegada del Gobierno para asuntos económicos	388
	3,4232 Trámites y efectos de la declaración de ineficacia	388
3,5	RECURSOS	389
3,51	Recursos administrativos	389
3,511	Resoluciones susceptibles de recurso	389
3,512	Legitimación y trámites	390
3,52	Recursos judiciales	391
4.	LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO :	
4,1	CONCEPTO	392
4,2	NATURALEZA	393
4,3	REGULACIÓN	399
4,4	CLASES	399
4,41	Idea general	399
4,42	NOC destinadas a suplir o sustituir un convenio colectivo.	400
4,421	La no concurrencia a las deliberaciones de una de las partes citada debidamente	400
4,422	La imposibilidad de llegar a un acuerdo	402
4,423	Suspensión de las deliberaciones por dolo, fraude o coacción	402
4,424	Extinción por cumplimiento de plazo o de objetivos, rescisión o nulidad de un convenio	402
5.	PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO :	
5,1	CONCEPTO Y NATURALEZA	403
5,2	SUJETOS	403

	Páginas
5,21 Administración pública	403
5,22 Organización Sindical	404
5,23 Empresarios y trabajadores	404
5,3 TRAMITACIÓN	405
5,4 RECURSOS	405
5,41 Recursos administrativos	405
5,42 Recursos judiciales	408
6. CONCLUSIONES :	
6,1 CONVENIOS COLECTIVOS	409
6,2 NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO	410
7. BIBLIOGRAFIA	411
8. LEGISLACION	413